



Biro de permanență al Senatului
Nr. 212 din 21.05.2007

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.55
din Legea nr.7/2006 privind statutul funcționarului public
parlamentar și modificarea pct.1 din Anexa la aceeași lege**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.55 din Legea nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar și modificarea pct.1 din Anexa la aceeași lege, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B212 din 26.04.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.55 din Legea nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar și modificarea pct.1 din anexa la această lege, în sensul creării posibilității ca persoane din afara Parlamentului să poată fi detașate în structurile de specialitate ale Camerei Deputaților și Senatului, în funcții publice/funcții de specialitate, cu respectarea condițiilor de studii și vechime, urmând ca pe această perioadă, acestor persoane să le se acorde statutul de funcționar public parlamentar.

În raport cu obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, ca și legea asupra căreia intervine legislativ, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Semnalăm că au mai fost transmise spre avizare Consiliului Legislativ alte șase propuneri legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.7/2006 de către Secretarul General al Senatului, cu adresele nr.B179 din 29.03.2006, nr.B552 din 19.10.2006, nr.B598 din 1.11.2006, nr.B604 din 1.11.2006, nr.B688 din 30.11.2006 și nr.B81 din 22.02.2007, astfel că pentru evitarea adoptării unor soluții paralele sau contradictorii, sugerăm analizarea și dezbateră lor împreună.

2. Soluția legislativă preconizată afectează concepția generală a legii de bază cel puțin în ce privește **numirea** funcționarului public parlamentar care, potrivit art.12 alin.(1) din Legea nr.7/2006, se face numai pe un post vacant, prin **concurs** sau **examen**, după caz.

Or, în situația acceptării detașării unor persoane din afara sistemului, s-ar ajunge la eludarea prevederilor legale referitoare la numirea acestora, precum și la posibilitatea acordării statutului de funcționar parlamentar, chiar dacă pe o perioadă limitată, **fără respectarea condițiilor stabilite prin lege**.

3. Menționăm totodată, că propunerea legislativă contravine și prevederilor art.75 alin.(1) din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, care reprezintă cadrul general în materie, potrivit căreia mobilitatea prin modificarea raporturilor de serviciu se realizează numai în **cadrul corpului funcționarilor publici**.

În consecință, nefiind vorba de o persoană numită într-o funcție publică parlamentară pe durată nedeterminată și neexistând un raport de serviciu cu una din structurile de specialitate ale parlamentului, persoana detașată nu poate dobândi statutul de funcționar public parlamentar.

În plus, din propunerea legislativă nu rezultă dacă persoanele care ar urma să fie detașate în structurile de specialitate ale Parlamentului sunt din categoria celor care dețin un raport de serviciu sau un contract individual de muncă, formularea „persoane din afară” fiind imprecisă și nejuridică.

4. De menționat că detașarea, prin natura sa, atât în accepțiunea Codului Muncii cât și în cea a Legii nr.7/2006, presupune un act de dispoziție al angajatorului. Or, din construcția propunerii legislative, nu rezultă care ar fi modalitatea de a impune unui angajator din afara sistemului să dispună detașarea unui angajat în structurile Parlamentului.

5. În ce privește funcțiile de specialitate introduse prin propunerea legislativă, semnalăm că acestea pot fi deținute și de persoanele prevăzute la art.5 alin.(3) din Legea nr.7/2006, respectiv cele care desfășoară activități administrative, de gospodărire, investiții, întreținere-reparații și de deservire, cărora **nu li se aplică dispozițiile Legii nr.7/2006** privind statutul personalului public parlamentar, excepție făcând dreptul la pensie reglementat de art.71-73 din lege.

Referitor la **anexa** la lege, precizăm că la pct.I sunt reglementare funcțiile publice parlamentare **de conducere** din structurile de specialitate ale Parlamentului, care nu sunt considerate ca fiind funcții de specialitate, potrivit art.6 alin.(1) lit.b) din legea de bază, astfel că modificarea propusă este incorectă.

PREȘEDINTE
Dragoș Iliescu
dr. Dragoș ILIESCU



București
Nr. *628/21.05.2007*